以文化人在国家治理现代化中的价值意蕴

冯　刚　王　振

(北京师范大学 马克思主义学院,北京 100875)

摘　要: 国家治理现代化是全面深化改革的重要着力点。以文化人在国家治理现代化进程中具有突出的价值意蕴,通过优秀文化滋养培育法治精神、有序参与政治生活、增强公共服务意识,有助于提升人的现代化治理能力;在优秀文化滋养中防范和化解民族地区、农村社区和城市社区的社会矛盾,有助于提升社会治理的现代化水平;在文化的传承与创新中发展治理理念,在坚定文化自信中完善国家治理体制,在文化交流与文明互鉴中发展治理能力,有助于加强国家治理现代化的顶层设计。

关键词: 以文化人;国家治理;现代化;价值

中图分类号:D 035　　**文献标识码:**A　　**文章编号:**1000-5919(2019)06-0083-10

国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现。推进国家治理体系和治理能力现代化,是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求,也是建设社会主义现代化强国的题中应有之义。①在这个意义上说,国家治理现代化是全面深化改革的重要着力点,党的十九届四中全会明确提出国家治理体系和治理能力现代化这一重大问题。习近平总书记指出:“在深化党和国家机构改革中,我们探索和积累了宝贵经验,就是坚持党对机构改革的全面领导,坚持不立不破、先立后破,坚持推动机构职能优化协同高效,坚持中央和地方一盘棋,坚持改革和法治相统一相协调,坚持把思想政治工作贯穿改革全过程。”②推进国家治理现代化,需要坚持以马克思主义为指导,立足时代发展特征、中国改革实际和世界发展趋势,完善思想观念,破除机制弊端,化解社会矛盾,强化统一思想,加强文明互鉴。文化是一个国家、一个民族的灵魂。以文化人重要思想源自中华优秀传统文化,原意主要指治国理念,即重视人文精神,通过文化的滋养和引领,解决“人与自身、人与他人、人与社会”等复杂矛盾关系,实现社会的稳定和国家的强盛。在中国共产党治国理政实践中不断丰富和发展的以文化人重要思想,既是国家治理体系与治理能力现代化的重要表现,也是国家治理体系与治理能力现代化的重要抓手。坚定文化自信,推动文化的繁荣兴盛,在中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化的滋养中不断提升人民素养、化解复杂矛盾,进而促进人的全面发展和社会长治久安,是以文化人重要思想在新时代国家治理现代化进程中的突出价值所在。

一、文化的繁荣兴盛为国家治理现代化提供丰厚滋养

实现中华民族伟大复兴,既需要物质文明的极大发展,也需要精神文明的极大发展。以文化人主要就是充分发挥物质文明和精神文明对人的滋养作用,使人在文化滋养中提升认识世界和改

收稿日期:2019-07-16

作者简介:冯刚,男,四川乐至人,北京师范大学马克思主义学院教授。

基金项目:2019 年度国家社科基金青年项目“‘以文化人’的理论蕴涵与战略指向研究”(项目编号:19CKS026)阶段性成果。

① 参看《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》,北京:学习出版社 2018 年版,第 98 页。

② 《巩固党和国家机构改革成果 推进国家治理体系和治理能力现代化》,《人民日报》2019 年 7 月 6 日第 1 版。

造世界的能力。无论是治国理念中的以文化人,还是现代思想政治工作中的以文化人,这一命题有一个基本前提,即文化的繁荣兴盛。没有繁荣兴盛的优秀文化,以文化人就会无根可寻;没有创新发展的先进文化,以文化人就会失去内在动力。因此,以文化人命题的存在,一方面要求具有深沉厚重的文化积淀,另一方面也要在劳动生产实践中不断生成和创新更为先进的文化,为以文化人的实施提供丰厚的文化积淀。在以文化人理念的实施及育人实践的开展中,随着文化的繁荣兴盛和创新发展,不断增强人们的精神力量和思想共识,客观地助力着国家治理现代化进程。

(一)文化的繁荣是国家治理现代化的应有之义

国家治理现代化包括一国文化的繁荣与兴盛。国家治理的内容十分广泛,尤其是经历了人类几千年文明发展历程,国家治理的内涵越发丰富。在现代国家治理理论与实践中,文化的繁荣兴盛与创新发展已经成为国家治理现代化的一个重要内涵。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)中指出:“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明。”①作为一个国家、一个民族的灵魂,是否能够构建科学先进的文化,能否促进先进文化的繁荣兴盛,能否在先进文化的传承与发展中坚定文化自信,直接关乎国运的兴盛与民族的兴旺。《决定》中指出:“紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系,推动社会主义文化大发展大繁荣。”②这表明社会主义文化的大繁荣大发展,已经成为现代社会国家治理现代化的重要组成部分。

国家治理现代化本身是一种先进文化。一方面,国家治理现代化的过程本身是一种先进文化。在人类发展历史上,从民族国家形成开始,人们就在不断探索如何实现更加完善的国家治理。在我国历史上的各个社会形态中,就当时人类认识世界和改造世界的能力而言,有识之士都在积极探索如何实现更好地国家治理。这些理念与实践的探索,形成了国家治理进程中的特有的政治文化。另一方面,国家治理现代化的结果亦是一种先进文化。政治文化在传承与发展中,不断去粗取精,不断沉淀发展,作为人类劳动生产实践结果的一种,这些国家治理理念、治理体系、治理方式等,形成中国传统文化中的不可或缺的优秀政治文化,比如“三省六部制”“科举制”等,在国家治理中为全世界人民贡献着中国人的政治治理智慧。国家治理现代化进程中客观地生成着优秀文化,与此同时,也将文化的繁荣发展列为自身的重要着力点。因此,国家治理现代化与优秀文化相互促进,密切相关。

(二)文化的传承是国家治理现代化的精神支撑

国家治理现代化需要传承优秀文化,为完善治理体系和治理能力提供精神支撑。随着时代发展进程中社会环境及人客观实际的变化,国家治理现代化进程会遇到诸多实际难题,比如要深刻理解“实现什么样的国家治理现代化”“在什么样的价值理念中实现国家治理现代化”等。科学回答这些问题,需要具有深厚而有力的精神支撑。这些精神支撑离不开人类繁衍与发展历程中积累的优秀文化,只有稳步传承这些人类优秀文化,才能在国家治理现代化进程中明晰方向,推动国家治理现代化的科学发展。比如“人本”“民主”“科学”“创新”“协调”“绿色”“开放”“共享”等优秀文化,都是国家治理现代化中的科学指引,为国家治理现代化提供有力的精神支撑。

在本国优秀文化的传承中汲取营养,更加有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。国家治理现代化需要科学的文化指引与精神支撑,这些精神支撑离不开一个民族、国家的特定历史,也

①② 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,《人民日报》2013 年 11 月 16 日第 1 版。

离不开一个民族、国家的特有文化。马克思指出:“人们自己创造自己的历史,但是他们并不是随心所欲地创造,并不是在他们自己选定的条件下创造,而是在直接碰到的、既定的、从过去继承下来的条件下创造。”①各个民族、各个国家历史上的文化传统,是生活与其中的人们进行各种活动的前提和基础。在国家治理现代化的发展进程中,都要以国家的文化传统为重要依据。列宁指出:“一切民族都将走向社会主义,这是不可避免的,但是一切民族的走法却不会完全一样,在民主的这种或那种形式上,在无产阶级专政的这种或那种形态上,在社会生活各方面的社会主义改造的速度上,每个民族都会有自己的特点。”②在国家治理现代化的进程中,也会形成各个民族、各个国家自己的特点。习近平总书记指出:“中华民族生生不息绵延发展、饱受挫折又不断浴火重生,都离不开中华文化的有力支撑。中华文化独一无二的理念、智慧、气度、神韵,增添了中国人民和中华民族内心深处的自信和自豪。”③在中国传统文化中,以文化人与武力治国相对应,强调在文化的滋养中提高人的实践和认识能力,从而实现国家和平、天下大同。这种重视人文情怀、重视潜移默化的滋养、重视民本思想的传统文化,是我国实现国家治理体系现代化中不可或缺的精神支撑,深刻反映着中华民族对于国家治理的深刻思考,体现着强烈的中国特色。

(三)文化的创新是国家治理现代化的重要动力

“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信。”④文化在国家治理现代化中扮演重要作用,其中的一个表现就是为国家现代化提供不竭动力。国家治理现代化的进程不仅仅是人类主观意愿上的努力,更是人类历史发展的一个客观必然。面对这个国家治理现代化这个历史必然,就需要找到其中蕴含的基本规律和驱动力,这是探寻国家治理现代化过程中的重要着力点。一个民族、一个国家在发展的过程中,包含着生活其中的人们的基本发展需求、生活方式、文化特质等,能否理解这些生存方式,能否运用人们熟知的生存方式提升人民素养,在人们喜闻乐见的生存方式中完善治理体系,使国家治理在文化激励、文化感染、文化熏陶中逐渐提升水平,是国家治理现代化进程中的重要动力。

增强国家治理现代化进程中的文化动力,离不开传承基础上的创新。兴文化的同时也要明确“文”的属性。“文”是以文化人的基础,用什么样的“文”来“化人”,决定这“化人”的方向,如果用承载西方错误价值观的“文”来“化人”,就会把人“化”到歧途,甚至“化”到反面去。⑤ 增强文化动力,前提就是选择、运用、创造优秀文化,坚持与时俱进,对中华优秀传统文化进行创造性转化和创新性发展。一方面,准确判断和科学把握用以治国的文化内容的属性,坚持以马克思主义为指导,坚守中华文化立场;另一方面在潜移默化的价值引领过程中,激发人们的文化创新活力,引导人们积极参加文明创建,使国家治理在人们自己创造的文化形态中走向现代化。由此可见,激发人们的文化创造力,使中华优秀传统文化实现创造性转化和创新性发展,在不断增进的文化自觉、文化自信、文化自强发展逻辑中,不断提升国家治理的文化支撑,是国家治理现代化进程中的重要动力。

二、在优秀文化滋养中提升人的现代化治理能力

人是国家治理的主体,国家治理现代化离不开人治理能力的提升。在漫长的人类文明史中,关于群体、民族、国家的治理实践不断发展,与此相应也积攒着丰富的治理经验。但是,面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题

---

① 《马克思恩格斯选集》第 1 卷,北京:人民出版社 2012 年版,第 669 页。
② 《列宁选集》第 1 卷,北京:人民出版社 2012 年版,第 777 页。
③ 习近平:《在中国文联十大、中国作协九大开幕式上的讲话》,北京:人民出版社 2016 年版,第 4 页。
④ 习近平:《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》,北京:人民出版社 2016 年版,第 13 页。
⑤ 冯刚:《探索思想政治教育发展的内生动力》,北京:人民出版社 2017 年版,第 105 页。

加剧的外部环境,面对我国经济发展进入新常态、社会矛盾和问题交织叠加、全面依法治国任务依然繁重的内部环境,①进一步提升人的治理能力成为国家治理现代化的一个重要前提。提升人的治理能力是一项系统工程,其中发挥文化的力量,使人在优秀文化滋养中不断提升治理能力,这是一个重要的可为路径。

(一)在优秀文化滋养中培育法治精神

国家治理现代化需要全体社会成员坚定法治精神。党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,其中指出:“依法治国,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,事关我们党执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家长治久安。”②改革开放以来,国家法治化进程不断推进,人们对于法治建设的认识也在不断深化。比如有学者认为,衡量一个国家治理体系是否现代化,法治是一个重要标准,即宪法和法律成为公共治理的最高权威,在法律面前人人平等,不允许任何组织和个人有超越法律的权利。③ 为了实现这一重要标准,需要从两个层面着力。一方面,管理者需要坚定法治精神和法律信仰,确保全体党员干部能够在宪法和法律的范围内依法执政、依法行政;另一方面,普通社会成员需要坚定法治精神和法律信仰,在劳动生产和日常生活中依法行事、依法维权。然而,无论是党员干部还是普通社会大众,树立和坚定法治精神都需要一个培育和坚定的过程,这就对了法治教育提出了鲜明的时代要求。

在法治文化的滋养中培育和坚定法治精神。法治文化的生成与人的劳动生产实践密不可分,它是人在处理自身与自然、自身与社会、自身与他人等复杂矛盾的实践探索中逐渐生成并发展的,虽然法律的形式有所不同,但是对规则和法律的追求与遵守却成为人们熟知的生活方式。崇德尚法是中华优秀传统文化的重要组成部分,从云梦睡虎地秦简,到清朝《大清律例》,其中的内容虽然包含着封建色彩,但对法律的重视展现着中国人自古崇德尚法的追求。近现代社会中,在革命文化和社会主义先进文化中,其中也包含着丰富的法治文化。土地革命战争时期,结合具体革命任务和革命实践,1928 年 12 月中国共产党制定了《井冈山土地法》,首次以法律的形式否定封建土地所有制。新中国成立以后,面对新的历史任务和实践特点,1954 年颁布了新中国第一部宪法《中华人民共和国宪法》。改革开放以来,面对新的历史特征和中国特色社会主义伟大实践,1988 年、1993 年、1999 年、2004 年、2018 年我国宪法经历了五次必要的修正。对法治道路的探索,从“法制”到“法治”的转变,这些都成为中国革命文化和中国特色社会主义文化的重要组成部分。了解这些文化的生成与发展过程,接受这些优秀文化滋养,有利于潜移默化地增强党员干部和社会普通群众的法治精神,增进法律信仰。

(二)在优秀文化滋养中有序参与政治生活

社会成员是否能够有序地参与政治生活,是国家治理现代化的另一个重要表现。政治参与是民主政治的基本要素,对于民主治理来说,政治参与的意义极其重要,它有利于实现公民权利,是防止公共权利滥用的基本手段,有助于政府决策更加科学和民主,有助于培养公民精神和美德。④随着中国特色社会主义实践的不断发展,当代中国社会成员的政治参与意识逐渐提升,政治参与的形式也越发多样。比如,网络公共论坛日益增多,座谈会和对话协商会越发频繁,市长热线和领导接待日成为政府行政事务的重要组成部分,等等。面对新时代社会成员政治参与意识的高涨以及政治参与的新特点,需要加强对社会成员政治参与的有效引导,使社会成员能够在科学思想指

---

① 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2017 年 10 月 28 日第 2 版。

② 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,《人民日报》2014 年 10 月 29 日第 1 版。

③ 俞可平:《论国家治理现代化》,北京:社会科学文献出版社 2014 年版,第 4 页。

④ 俞可平:《中国如何治理? 通向国家治理现代化的道路》,北京:外文出版社 2018 年版,第 113—114 页。

引下有序地参与政治生活,为国家治理现代化贡献更多的社会力量。

政治生活的有序参与离不开优秀文化滋养和规范。一方面,在文化的滋养中提升社会成员的政治参与意识,提升政治参与能力。在中国传统文化当中,政治参与文化相对较少,民间组织相对较为匮乏,虽然改革开放以来,国内 NGO 组织相继出现,但是与国外公共管理体系相比,仍相对较少。这就要求结合时代特征和中国国情,在马克思主义理论的指导下,积极借鉴世界优秀文明成果,在优秀文化的交流和交融中,增进社会成员对政治参与的认识和理解,不断提升政治参与能力。另一方面,在文化的规范中引导社会成员有序参与政治生活。在以文化人实践中有一个基本前提,即选择什么样的文化去培育人。文化除了要滋养社会成员的政治参与能力,同时还要规范社会成员政治参与的行为。以错误的文化培育人,就容易将人的政治参与行为引入歧途。因此,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义理论为指导,让社会成员在中国特色社会主义伟大实践中增进理论自信、制度自信和文化自信,让社会成员在熟知的社会主义文化中自觉接受规范,使自身的政治参与行为更加有序、科学。

(三)在优秀文化滋养中增强公共服务意识

公共服务是指政治政府或非营利组织等公共部门以及部分私营组织为满足社会公共需求、维护公共利益,依法进行公共物品的生产与供给的行为。更加重视政府的服务职能而淡化期管制职能,这是现代政府区别与传统政府的一个重要特征。① “全心全意为人民服务”是中国共产党的宗旨,新中国成立以来,党在治国理政中始终把人民放在最高位置,紧紧依靠人民创造历史伟业。不断回应人民需要,公共管理的服务理念越发成熟,服务型政府建设不断推进。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中指出:“科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。”②建设服务型政府,必须首先提升公共管理人员的公共服务意识,将服务型政府建设落到实处。

增强公共服务意识离不开优秀文化滋养。以文化人强调人们在优秀文化的滋养中规范自己的言行,提升自身能力,在优秀文化中提升管理人员的服务意识。首先,社会主义先进文化有助于提升公共管理人员的马克思主义理论素养。关于文化的作用,毛泽东指出:“一定的文化(当作观念形态的文化)是一定社会的政治和经济的反映,又给予伟大影响和作用于一定社会的政治和经济。”③马克思和恩格斯在《共产党宣言》中鲜明指出:“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。”④通过文化建设,帮助人们深刻理解马克思主义基本理论,不断提升科学理论素养,是提升公共管理人才素养的重要路径。但是,理论灌输并不是唯一的提升路径,在社会主义先进文化的滋养中提升和深化马克思主义理论素养,也是现代社会马克思主义理论教育的一个重要路径。其次,社会主义先进文化有助于帮助社会全体成员进一步理解社会主义道德体系。“为人民服务”是社会主义道德体系的核心,这项核心要求不仅仅是对党员干部的要求,更是对社会成员的基本要求,贯穿于社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德的方方面面。在社会主义优秀文化滋养中不断提升个人道德品质,也是提升公共管理服务意识的重要路径。最后,社会主义核心价值观的培育和践行有助于进一步增强公共管理人员的服务意识。人民有信仰,国家有力量,民族有希望。社会主义核心价值观体现着当代中国人的精神追求和中华优秀传统文化的精髓,体现着当

---

① 俞可平:《中国如何治理? 通向国家治理现代化的道路》,北京:外文出版社 2018 年版,第 140 页。
② 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,《人民日报》2013 年 11 月 16 日第 1 版。
③ 《毛泽东选集》第 2 卷,北京:人民出版社 1991 年版,第 663—664 页。
④ 《马克思恩格斯选集》第 1 卷,北京:人民出版社 2012 年版,第 413 页。

代中国人精神追求的最大公约数。通过培育和践行社会主义核心价值观,注重全方位贯穿、深层次融入,在落细、落小、落实上下功夫,不断增进的文化自信,不断增进的价值认同,对于进一步打造服务型政府具有重要时代意义。

三、在优秀文化滋养中防范和化解社会矛盾

党的十九大报告指出:“必须清醒看到,我们的工作还存在许多不足,也面临不少困难和挑战”,①其中社会矛盾和问题交织叠加就是一个重要方面。随着社会主义市场经济的进一步发展,全面深化改革走向深水区,各种社会矛盾逐渐凸显。在社会改革和发展进程中出现社会矛盾是不可避免的,关键在于如何更加有效地防范和化解这些社会矛盾,使这些矛盾转换为社会进步与人民发展的助力。防范和化解社会矛盾是一项复杂的系统工程,其中在文化的滋养中提升人民素养,使人民在文化的感染和熏陶中表达诉求、调整心态、凝聚共识,是这一系统工程中的重要一环。

(一)防范和化解民族地区社会矛盾

优秀文化滋养有利于增强制度认同。科学稳定的制度是一个社会健康发展的必要保障。发挥科学制度在社会发展中的突出作用,除了要保障制度的科学性以外,还需要深化全体社会成员对于制度的认同。就一般意义而言,制度的科学性与制度的认同性不能完全等同。制度的科学性受到制度制定者的影响,而制度的认同性受到制度规范者的影响。只有二者同向同行,才能保证制度的科学运行,从而缓解社会矛盾,维护社会稳定。在民族地区,人们的生存方式具有一定凸出特征,在劳动生产、主观心态、物质产品和精神产品等方面均具有差异。制度作为文化的重要组成部分,当它远离人们的劳动生产生活实践,那么很容易降低制度的认同性。因此,在民族地区如何进一步增进人们对于各种制度的认同性,关乎民族地区社会的稳定发展。以文化人承载中国古代优秀文化,它不仅是一种治国理念,更是一种育人机制。在熟知的生活方式中接受教育,这样有利于人们更加深刻地理解制度,使制度成为不同生活方式个体的共同行为准则。因此,文化的滋养、文化的激励、文化的感染,对于增进民族地区人们对于制度的认同性具有重要意义。

在文化的滋养中凝练共识,化解矛盾。在多民族地区,由于各民族具有原生的宗教信仰、生活习惯、思维方式和劳动特点,在利益多元化的社会环境中更加容易显现复杂的社会矛盾。这些社会矛盾的出现具有一定的社会发展过程中的客观因素,同时更多的是各自群体特征影响下的主观因素。因此,如何在尊重群体特征的同时凝练共识,成为化解民族地区社会矛盾的一项重要任务。费孝通指出:“中华民族在漫长的‘分分合合’的历程中,终于由许许多多分散孤立存在的族群,形成了一个‘你来我去、我来你去’,我中有你、你中有我,而又各具个性的多元一体。所以,在中华文明中我们可以处处体会到那种多样和统一的辩证关系。”②让各民族同胞理解这种多样和统一的辩证关系是化解民族地区社会矛盾的一个重要路径,但这个过程并不是那么容易做到的。费孝通指出:“要做到‘各美其美、美人之美’,也就是各种文明教化的人,不仅欣赏本民族的文化,还要发自内心地欣赏异民族的文化;做到不以本民族文化的标准,去评判异民族文化的‘优劣’,断定什么是‘糟粕’,什么是‘精华’。”③真正理解和践行各民族多样和统一的辩证关系,就需要挖掘各民族文化中的相同之处,比如价值观中的内核、文化生活中的共同价值观、生活习惯中内涵的文化特征等,在此基础上增进各民族之间的理解,在互相理解、互相尊重、互相欣赏的基础上化解社会矛盾,这也正是以文化人的价值所在。

---

① 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2017 年 10 月 28 日第 2 版。

② 费孝通:《“美美与共”和人类文明(下)》,《群言》2005 年第 2 期,第 13 页。

③ 费孝通:《“美美与共”和人类文明(下)》,《群言》2005 年第 2 期,第 15 页。

(二)防范和化解农村地区社会矛盾

在文化的力量中增强乡村自治的重要动力。村民自治是中国特色社会主义民主政治的重要内容,进一步发展和深化村民自治制度,对于防范和化解农村社区社会矛盾具有重要意义。就一般意义而言,自治具有三层内涵:第一,在制度层面上,管理机构的成员有该共同体内部的成员担任,而非外来者;第二,公共行动建立在社会意志之上,管理机构仅是这种意志的执行者;第三,共同体以整体的福利为导向。① 因此,发挥村民自治制度在乡村治理中的重要作用,考验村民的民主观念、协商制度、决策能力等。以文化人通过人们熟知的文化生活,提升特定文化模式中人的政治素养,在贯彻和发展乡村自治过程中具有重要价值。一方面,在优秀文化滋养中提升村民的政治素养。有效的村民自治离不开村民的政治素养,由于中华文化习惯以及地域心理等特点,部分村民对于政治生活缺乏必要的理解和参与。以文化人可以通过发挥优秀政治文化的内在吸引力,感召村民认识和理解政治生活,提升政治素养。另一方面,在优秀文化中明晰村民自治方向。受到农村社区地理、人文、历史的影响,村民容易对自治产生错误的认识。以文化人就是让村民在自己熟知的文化生活中,以科学政治文化为指引,明确自治的正确方向,避免民粹主义的不利影响。

在优秀乡村文化滋养中规范村民政治行为。中华优秀文化中包含着丰富的乡贤文化,在中华几千年的文明史中,规范着农村社区的社会秩序。文化具有自身内在的规范效用,文化一经生成,就会成为一定群体、一定民族、一定社会中人们思想和行为的内在规范。以文化人承载中华优秀文化,一方面在坚定文化自信的基础上,推动社会主义先进文化不断发展;另一方面在优秀文化的积淀中,不断凸显文化自在地规范效用,使人们在喜闻乐见的生活方式中解决自己与他人、自己与社会的复杂矛盾。在文化滋养中,凸显以文化人的社会治理功能,不仅是新时代乡村文化振兴的内在要求,同时也是运用和发挥优秀乡贤文化规范村民思想与行为,进而化解农村社区社会矛盾的重要方式。这种方式立足各个农村社区的实际情况,更符合各个农村居民的思想行为实际,因此在解决农村社区社会矛盾中具有凸出的价值和意义。

(三)防范和化解城市社区社会矛盾

在优秀文化滋养中培养理性平和的心态。现代社会中人们的生存方式发生了较大变化,工作生活节奏加快,利益主体日益多元,社会关系越发多样,这些客观变化给营造安定和谐的社会环境带来了客观挑战。尤其是在社区生活当中,人与人之间距离感更加速了社会矛盾的产生。改革开放以前,人们习惯于体制生活,人们更多的是一种“单位人”;改革开放以后,部分人逐渐脱离了计划经济体制,逐步走向了开阔的市场经济,这一环境的转变也使得人们从“单位人”走向了“社会人”。这种转变使得人们从原来对单位的依赖,转向对社会的依赖,尤其是对社区这一居住环境的依赖。然而,在现代社会中由于社会矛盾的存在,使得人与人之间的距离感相对增多,使得社区中这种必要的社会支撑相对缺失。以文化人适用于多个场域,高校、企业、军队、社区同样适用。社区中的以文化人中就是在科学文化的指导下,让人民群众在熟知的大众文化中获得必要的精神支撑,在广泛的精神文明创建活动中增进社区居民的价值共识,在文化的滋养中培育理性平和的主观心态,使社区群众能够更加理性客观的看待生活环境,减少和化解由于沟通不畅以及认识分歧中产生的矛盾,使社区中的个体形成更加安定团结的集体,进一步完善社区治理工作。

在广泛的精神文化创建活动中增进沟通与理解。人与人之间的关系,没有沟通就不会有理解,没有理解就不会有共识,没有共识就不会有信任,没有信任就不会有稳定的社会关系。尤其是在现代社会的都市生活中,新的工作方式、新的生活方式、新的沟通交流方式,使得部分社区成员成为面对面的“陌生人”。现实社会中人与人关系的冷漠客观上助长了社会矛盾的增加。这种生存方式

① 燕继荣:《中国的社会自治》,《中国治理评论》2012 年第 2 期,第 88 页。

是人类社会发展的必然,也是人类劳动生产生活实践发展的必然。虽然不能阻止新的生存方式的生成,但是我们可以在文化的滋养中调和矛盾。以文化人不仅是一种理念,它更是一项具体的工作;它不仅强调育人方式,同样也强调文化载体的搭建。通过完善公共文化服务体系,开展形式多样的活动,让人们在持续的以文化人中提升素养。比如,在社区生活中,通过广泛的精神文明创建活动,在丰富的文化事业当中,为社区居民的沟通、交流搭建必要的文化载体和文化平台,使社区居民在文化活动中增进交流和理解,更好地形成认识共识,使社区居民在喜闻乐见的文化生活中潜移默化地完成自我教育和素养提升,对于减少和化解社会矛盾具有重要意义。

四、在优秀文化滋养中加强国家治理顶层设计

国家治理现代化是一项系统工程,从人到社会,再到国家,都是国家现代化过程中的重要影响因素。除了人的治理能力、社会的安定团结,国家治理的顶层设计乃是国家治理现代化中的重要着力点。国家治理现代化的顶层设计同样是一项系统工程,涉及法律、制度、体系、机制等,以文化人在国家治理现代化的顶层设计中,其重要价值主要在于推进创新治理理念、完善治理体系、提升治理者素养三个方面。

(一)在文化的传承与创新中发展治理理念

以文化人凸显人民群众在国家治理中的地位和价值。《易·贲卦·彖传》中云“刚柔交错,天文也;文明以止,人文也。观乎天文,以察时变;观乎人文,以化成天下。”以文化人体现了一种古代治国理念,即发挥文化的力量,使人们的思想和行为在文化潜移默化的影响中得以规范,最终实现国家和社会的安定和发展。《说苑·指武》中云“凡武之兴,为不服也。文化不改,然后加诛”,《文选·补之诗》中云:“文化内辑,武功外悠”,讲的也是发挥文化的规范效用。但是需要明确的一点是,文化不是天生就有的,只有与人联系在一起,文化才得以生成。文化从生成、变化、裂变到发展,每一个过程均体现着人的所思、所行。文化都反映着人对人与自身、人与社会、人与自然、人与历史以及人与文化传承之间复杂矛盾的思考,因此任何一种文化现象都离不开人的因素。以文化人强调文化的潜移默化影响,但是用以影响人的文化归根到底是由人创造并生成的。从这一角度而言,以文化人就是要凸显人的主体地位,使人在人类一般的劳动生产实践中创造的文化来规范人自身,因此无论是文化的生成主体还是规范主体,都是客观的现实的人。所以从以文化人这一中华优秀传统文化的形成过程不难看出,它反映着深刻的人本思想。

以文化人在国家治理体系现代化中的重要价值,突出表现为坚持人民主体地位这一治国理念。党的十九大报告指出:“人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位,坚持立党为公、执政为民,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,依靠人民创造历史伟业。”①以文化人这一传统治国理念,与坚持人民主体地位有着密切联系。人民群众是社会发展变革的决定性力量,正如毛泽东指出的:“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”②中国共产党作为马克思主义政党,正是始终坚持一切为了人民,一切依靠人民,才取得革命建设改革的光辉业绩。邓小平说:“中国共产党员的含义或任务,如果用概括的语言来说,只有两句话:全心全意为人民服务,一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。他的目的是要实现社会主义、共产主义。”③坚持人民主体地位,既要理解人民群众在中国特色社会主义现代化建设中的责任与义务,

---

① 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2017年10月28日第2版。

② 《毛泽东选集》第3卷,北京:人民出版社1991年版,第1031页。

③ 《邓小平文选》第1卷,北京:人民出版社1994年版,第257页。

同时也要理解人民群众在创造历史过程中应该享有的权利。这即是说,一方面要发挥人民群众在中国特色社会主义建设事业中积极性、主动性和创造性,另一方面也要发挥人民群众自己生成的中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化对人民群众自身的滋养和规范效用,进而提升国家治理现代化的水平。

(二)在坚定文化自信中完善国家治理体制

“文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。”“我们说要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,说到底是要坚定文化自信。”①通过坚定文化自信深化中国特色社会主义治理体制的自觉。完善国家治理体制机制是推动国家治理现代化的重要内容。习近平总书记指出:“国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。”②确保国家制度的有效运行,增进各种制度的协同用力,增强社会成员对体制机制的认同,加强法律法规的科学执行,都是影响国家治理体系现代化的重要因素。以文化人助力激发人民群众的文化自觉,使人民群众在开放多样的社会生活中进一步认识自身的生存方式和文化氛围,同时认识其他不同模式、不同类型的文化形态,在自我认识和相互对比中增进文化自信,进而自觉地完成自我提升。国家制度机制作为文化的重要组成部分,在制度机制的创新发展过程中依然需要在文化自觉、文化自信的发展逻辑中发展完善,在国家制度的深度认知和比较分析中,增进人民群众的认同感和获得感,是国家制度在完善发展中推进国家治理体系现代化。

深化中国特色社会主义治理体制的自强。文化从来不是一成不变的,随着人类劳动生产生活实践的发展以及人主观认识能力的提升,文化会朝着更高的方向变化和发展。就一般性而言,国家治理体系作为文化的一部分,在中国特色社会主义现代化建设进程中,也在不断完善发展。国家治理体系是否能够符合中国特色社会主义建设的发展方向,能否满足人民群众的发展需求,都将直接影响国家治理现代化水平。以文化人遵循文化自觉、文化自信、文化自强的发展逻辑,使人民在深刻认识自身群体生存方式的基础上,增进对这种文化的自信,推动自身群体文化积极向前发展,使自身不断获得先进文化的滋养。国家治理制度和机制同样需要坚持这种文化的一般发展逻辑,充分吸收中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的养分,聚焦中国特色社会主义伟大实践,结合时代特征、世界趋势和中国实际,深化对中国特色社会主义治理制度的自强,推动中国特色主义治理制度走向更好的水平。

(三)在文化交流与文明互鉴中发展治理能力

文明因交流而多彩,文明因互鉴而丰富。以文化人是一个开放的育人过程,它不仅局限于自己群体中的优秀文化,更关注不同群体中优秀文化的养分,使自己群体成员在科学理论的指导下,充分接受不同群体优秀文化滋养,使群体成员更好地认识自己、认识自然、认识社会。国家治理现代化的进程也是一样,提升国家治理体系和治理能力的过程中不能闭门造车,在马克思主义理论的指导下,要加强优秀文化之间的交流,充分借鉴不同国家的治理经验,使国家治理体系在世界优秀文化滋养中得以提升。一方面,充分借鉴优秀文化中的方法论指导。国家治理体系现代化是一项复杂的系统工程,不仅要求经济、政治、文化、社会、生态、党建等具体领域的制度建设,同时还涉及各项制度之间的衔接和协同,如何更好地处理整体和部分的关系,使国家治理体系发挥最优效用,需要具有科学的方法论指导。马克思主义理论的指导下,深入了解人类文明发展进程中的宝贵经验,是丰富国家治理方法论的一项重要路径。另一方面,要充分注意不同文化中的国家治理能

---

① 习近平:《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》,北京:人民出版社 2016 年版,第 17 页。

② 习近平:《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》,《人民日报》2014 年 1 月 1 日第 2 版。

力的提升策略。推进国家治理现代化是现代国家发展的基本共识,各个国家在实现国家治理现代化的进程中,结合本国特有文化,形成了一些独特的治理能力提升策略。在我国国家治理现代化的发展进程中,要坚定中国特色社会主义价值引导,同时积极借鉴相关国家治理能力提升方案,加强国家间的沟通和交流,使治理者在优秀文化的交流和互鉴中进一步提升治理能力。当然,我们在文化交流和文明互鉴中更要展示和提高我国文化软实力,从哲理、历史、文化、社会、生活等方面,讲好中国故事,传播好中国声音,努力为完善全球治理贡献中国智慧、中国力量。

The ValueImplication of Cultivating People with Culture in the Modernization of State Governance

Feng Gang, Wang Zhen

(*School of Marxism*, *Beijing Normal University*, *Beijing* 100875, *China*)

Abstract: The modernization of state governance is an important focus of deepening reform in an all-round way. In the process of the modernization of state governance, the cultivation of people with culture has prominent value implications. Fostering the spirit of law through excellent cultural nourishment, participating in political life in an orderly way, and enhancing the awareness of public service, will help to improve people's modernized governance abilities. Preventing and resolving social contradictions in ethnic areas, rural communities and urban communities with excellent cultural nourishment, will help to improve the level of the modernization of social governance. Developing the concept of governance in cultural inheritance and innovation, making the institution of state governance perfect in the firm cultural self-confidence, and developing governance capabilities in cultural exchanges and mutual references, will help to enhance the top-level design of the modernization of state governance.

Key words: cultivation of people with culture, state governance, modernization, value

(责任编辑　　刘曙光)